СОЮЗ
17
ОКТЯБРЯ

ИНСТИТУТ ЛЕНИНА
БИБЛИОТЕКА
ГЖ 221
С 748

ГЖ 221
С 748
13 ФЕВ 1907
"Союз 17 Октября"

Какъ выбирать крестьянамъ членовъ въ Государственную Думу.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ—МОСКВА.
Изданіе Центральнаго Комитета „Союза 17 Октября".
1907.

П

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ

К 1984

ГЖ221
С748

БИБЛИОТЕКА ИНСТИТУТА ЛЕНИНА

1929 г. 35898

9909.

Главной цѣлью Союза 17 Октября является укрѣпленіе и развитіе конституціонныхъ и демократическихъ началъ, возвѣщенныхъ въ Царскомъ Манифестѣ 17 Октября.

Нынѣ привѣтствуя предстоящіе выборы въ Государственную Думу, какъ выраженіе священнѣйшаго права всѣхъ русскихъ избирать своихъ представителей для законодательства и надзора за дѣятельностью правительства, Союзъ считаетъ своимъ долгомъ напомнить и выяснить, какимъ путемъ слѣдуетъ пользоваться этимъ правомъ, какъ и гдѣ происходятъ избирательныя собранія, какъ производится подача голоса и т. п.

Въ этомъ заключается основная задача настоящаго изданія, которое должно служить руководствомъ при предстоящихъ выборахъ.

Желая способствовать этимъ осуществленію драгоцѣннаго права избранія народныхъ представителей въ Государственную Думу, Союзъ 17 Октября напоминаетъ что это право связано съ нравственной обязанностью подать свой голосъ за достойнѣйшихъ и лучшихъ людей.

Уже на прошлыхъ выборахъ избирателями не могла не сознаваться необходимость въ умиротвореніи Россіи путемъ созидательной работы Государственной Думы. Но избиратели были обмануты въ своихъ лучшихъ надеждахъ. Оправдались лишь ожиданія тѣхъ немногихъ, которые, сознательно посылая въ Думу „кадетовъ“ (или другими словами членовъ партіи народной свободы) и соціалистовъ, стремились къ революціи, смутѣ и безплодной борьбѣ, вопреки жизненнымъ интересамъ Россіи. Кромѣ того, во многихъ мѣстахъ многочисленные избиратели не воспользовались своимъ правомъ и не подали голоса вовсе.

Союзъ 17 Октября обращается нынѣ ко всѣмъ избирателямъ: крестьянамъ, рабочимъ, жителямъ городовъ и землевладѣльцамъ, съ призывомъ явиться на выборы въ ясномъ сознаніи этого великаго дня и подать голосъ за людей, достойныхъ, убѣжденныхъ, искреннихъ, желающихъ успокоенія земли русской, а не продленія смуты,—плодотворной работы на общее благо народа, а не пустыхъ пререканій,—безкорыстнаго служенія родинѣ, а не честолюбивыхъ искательствъ.

Подавайте голосъ за людей, способныхъ возродить Россію при помощи великихъ началъ истинной свободы и равенства, возвѣщенныхъ Манифестомъ 17 Октября.

Тотъ, кто не приметъ участія въ голосованіи и не внесетъ этимъ своей посильной дани въ дѣло возрожденія Россіи, заслужитъ горькій упрекъ въ томъ, что онъ отдаетъ всю страну на произволъ судьбы, въ руки людей, ослѣпленныхъ страстью и вносящихъ лишь разложеніе въ дѣло государственнаго строительства. Послѣдствія отъ

второй „кадетской“ или соціалистической Думы лягутъ тяжелымъ бременемъ на совѣсть тѣхъ, кто, не наученный горькимъ опытомъ недавняго прошлаго, рѣшится поддержать своимъ голосомъ партію, ложно именующую себя „партіею народной свободы“, и вообще партіи, подписавшія выборгское воззваніе, подрывающее всякую государственность и тѣмъ самымъ затрудняющее осуществленіе свободы. Не меньшая доля отвѣтственности ляжетъ и на тѣхъ, кто по лѣни и равнодушію не явится въ избирательное собраніе, очевидно не сознавая, что тамъ рѣшается его участь, участь его близкихъ, будущихъ поколѣній и Россіи.

Объясняя всѣмъ избирателямъ установленный законами порядокъ выборовъ, Союзъ 17 октября призываетъ къ бодрой дѣятельности всѣхъ своихъ единомышленниковъ, т. е. всѣхъ, кто добивается величія единой Россіи, при обезпеченіи крестьянскаго населенія землею, въ связи съ правильнымъ землеустройствомъ,—при благоденствіи рабочихъ подъ защитой справедливыхъ законовъ,—при процвѣтаніи земледѣлія, торговли и промышленности,—при свободномъ развитіи и широкомъ самоуправленіи всѣхъ народностей Имперіи.

Поэтому подавайте *голоса за членовъ Союза 17 Октября*, которые исполнены твердой рѣшимости охранять права всѣхъ жителей Россіи, защищать ихъ справедливые интересы, противиться насилію, откуда бы оно ни шло, энергично отстаивать начала конституціи и законности и работать, не покладая рукъ, на пользу и величіе Россіи, подъ сѣнью Царскаго Манифеста 17 Октября 1905 года.

Какъ выбирать крестьянамъ членовъ въ Государственную Думу.

Производство выборовъ въ члены Государственной Думы распадается на двѣ части—выборовъ избирателями выборщиковъ, а затѣмъ избранія выборщиками изъ своей среды членовъ Думы.

Тогда какъ выборы членовъ въ Государственную Думу производятся по губерніямъ, областямъ и большимъ городамъ, выдѣленнымъ изъ состава губерній въ особыя избирательныя единицы, выборы выборщиковъ производятся по отдѣльнымъ уѣздамъ и городамъ.

Для избранія выборщиковъ по каждому уѣзду созываются особые съѣзды отдѣльныхъ разрядовъ избирателей и, въ ихъ числѣ, съѣзды уполномоченныхъ отъ крестьянъ.

Въ отношеніи порядка производства выборовъ на избирательныхъ съѣздахъ и собраніяхъ общія руководящія начала выражены въ ст. 40 Положенія о выборахъ, гласящей:

„Выборы на съѣздахъ производятся закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами.

Прежде чѣмъ перейти къ изложенію порядка избранія выборщиковъ на съѣздахъ, слѣдуетъ остановиться на разрѣшаемыхъ закономъ подготовительныхъ для выборовъ собраніяхъ (ст. 78—88, ч. 2, т. I Св. Зак.)

I. Подготовительныя собранія.

1. Лицамъ, участвующимъ въ выборахъ на съѣздахъ, а равно выборщикамъ, избраннымъ избирательными съѣздами, предоставляется образовывать особыя подготовительныя собранія для совѣщанія о достойныхъ избранія лицахъ.

(Правила 18 сентября, ст. 24).

2. Въ подготовительныхъ собраніяхъ присутствуютъ лишь избиратели и выборщики, внесенные въ списокъ избирателей даннаго избирательнаго съѣзда, а равно предсѣдатели подлежащихъ избирательныхъ съѣздовъ и собраній, хотя бы послѣдніе и не имѣли права на участіе въ выборахъ.

(Правила 18 сентября, ст. 25).

3. О времени и мѣстѣ подготовительныхъ собраній избирателями или выборщиками заявляется мѣстной полиціи не позднѣе, какъ за 24 часа до собранія, съ приложеніемъ именныхъ списковъ устроителей.

(Правила 18 сентября, ст. 26).

4. Правилами 18 сентября 1905 г., изданными министромъ внутреннихъ дѣлъ, предвыборныя подготовительныя собранія разрѣшались только въ городскихъ поселеніяхъ, но избирательный законъ 11 декабря въ ст. 1—6 раздѣла XII допустилъ устройство предвыборныхъ собраній и въ средѣ крестьянъ, въ сельскихъ мѣстностяхъ.

На этихъ собраніяхъ участвовать могутъ только избиратели, т. е. тѣ крестьяне, которые имѣютъ право находиться на сельскихъ сходахъ. Собранія могутъ быть устраиваемы лишь въ закрытыхъ помѣщеніяхъ (т. е. въ зданіи сельской школы, или волостного правленія, либо въ домахъ самихъ крестьянъ). Полиціи законъ вмѣняетъ въ обязанность слѣдить за тѣмъ, чтобы въ такихъ собраніяхъ не участвовали постороннія лица, а только тѣ, кто являются избирателями; на крестьянскихъ собраніяхъ полиція сама не присутствуетъ. О времени и мѣстѣ собранія полиція оповѣщается не позднѣе, какъ за 24 часа до собранія, при чемъ устроители сообщаютъ полиціи и свѣдѣнія о предполагаемыхъ участникахъ собранія.

Согласно ст. 83 ч. 2 т. I Св. Зак. подготовительныя къ выборамъ въ Государственную Думу собранія могутъ быть закрываемы полиціею только въ нижеслѣдующихъ случаяхъ:

1. Когда собраніе явно отклонится отъ предмета его занятій;

2. Когда въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой;

3. Когда въ собраніи производятся неразрѣшенные денежные сборы;

4. Когда въ немъ оказываются лица, въ собранія не допустимыя, и эти лица не покинутъ собранія или не будутъ изъ него удалены

и 5. Когда порядокъ собранія нарушенъ мятежными возгласами либо заявленіями, восхваленіемъ либо къ оправданіемъ преступленій, возбужденіемъ къ насилію либо неповиновенію властямъ, или же распространеніемъ преступныхъ воззваній либо изданій и, вслѣдствіе того собраніе принимаетъ характеръ, угрожающій общественнымъ спокойствію и безопасности.

По разъясненіямъ Сената:

1.

Законъ разрѣшаетъ избирателямъ образовывать особыя подготовительныя собранія съ цѣлью предоставленія имъ возможности намѣтить лицъ, достойныхъ избранія; въ дѣлѣ же оцѣнки намѣчаемыхъ кандидатовъ, съ точки зрѣнія желательности или нежелательности ихъ избранія, выясненіе взглядовъ ихъ на основные вопросы общественной и государственной жизни представляется для избирателей несомнѣнно весьма существеннымъ. Поэтому обсужденіе на подготовительныхъ собраніяхъ избирателей общественныхъ и государственныхъ вопросовъ допустимо въ предѣлахъ, необходимыхъ для выясненія воззрѣній на эти вопросы кандидатовъ, намѣчаемыхъ собраніемъ.

(Указъ 1906 г. № 109).

2.

Статья закона, устанавливающая требованіе объ окончаніи съѣзда въ теченіе однихъ сутокъ, какъ касающаяся избирательнаго порядка въ городскихъ избирательныхъ собраніяхъ, къ предварительнымъ съѣздамъ отношенія не имѣетъ, а потому съѣзды эти могутъ продолжаться и долѣе сутокъ, но съ тѣмъ, чтобы время ихъ окончанія соотвѣтствовало требованіямъ ст. 32 правилъ 16 сентября 1905 г., гласящей, что предварительные съѣзды должны быть созываемы: общіе—не позднѣе, какъ за сутки, а остальные (Пол. о выб. ст. 14) не позднѣе, какъ за три дня до открытія подлежащихъ съѣздовъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

(Указъ 1906 г. № 74).

II. Порядокъ

избранія выборщиковъ въ губернскія избирательныя собранія.

на съѣздахъ уполномоченныхъ отъ волостей:

1. Отъ губерній и областей Европейской Россіи.

1. Въ уѣздномъ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей участвуютъ выборные отъ волостныхъ сходовъ уѣзда, по два отъ каждаго схода.

Выборные избираются волостными сходами изъ числа крестьянъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости.

(Положеніе 6 августа, ст. 17).

Примѣчаніе. М. Вн. Д. разъяснило, что въ отношеніи состава волостныхъ сходовъ и порядка ихъ образованія, за отсутствіемъ особыхъ указаній въ Положеніи 6 августа 1905 г., должны имѣть полное примѣненіе тѣ узаконенія, которыми опредѣляется вообще составъ и порядокъ образованія сихъ сходовъ.

По разъясненіямъ Сената:

1.

Обсудивъ внесенный Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ вопросъ о томъ, кто именно изъ крестьянъ можетъ быть избираемъ, согласно ст. 17 Высочайше утвержденнаго 6 августа 1905 года Положенія о выборахъ въ Государственную Думу въ уполномоченные отъ волостей для участія въ образуемомъ изъ сихъ уполномоченныхъ избирательномъ съѣздѣ, Правительствующій Сенатъ призналъ прежде всего необходимымъ остановиться на томъ соображеніи, что по общему, не оставляющему сомнѣній, смыслу законоположеній о выборахъ въ Гос дарственную Думу на всѣхъ ступеняхъ установленной этими законополія женіями избирательной системы могутъ быть избираемы только лица, имѣющосами право участвовать въ выборахъ, въ качествѣ избирателей. Примѣняя это соображеніе къ рѣшенію предлежащаго вопроса и имѣя въ виду, что избирателями въ Государственную Думу на первоначальной ступени крестьянскихъ выборовъ являются не всѣ вообще крестьяне, входящіе въ составъ сельскихъ обществъ, а лишь тѣ, которымъ принадлежитъ право избранія выборныхъ въ волостные сходы, при чемъ послѣдніе, въ свою очередь, избираютъ уполномо-

ченныхъ отъ волостей, нельзя не прійти къ тому выводу, что избранію въ уполномоченные могутъ подлежать лишь тѣ крестьяне, которымъ предоставлено право избранія выборныхъ въ волостные сходы. Обращаясь къ разрѣшенію вопроса о томъ, кому изъ крестьянъ принадлежитъ это послѣднее право, Правительствующій Сенатъ находитъ, что избраніе выборныхъ въ волостные сходы принадлежитъ сельскимъ сходамъ (ст. 62 Особ. прил. къ зак. о сост. кн. 1), участниками же сихъ послѣднихъ, по буквальному смыслу 57 ст. того же закона, сверхъ назначенныхъ по выбору сельскихъ сходовъ должностныхъ лицъ, являются исключительно крестьяне-домохозяева.

Въ дополненіе къ прямому указанію закона и въ видахъ установленія опредѣленнаго объема понятія „крестьяне-домохозяева, имѣющіе право участія въ сельскихъ сходахъ", Правительствующій Сенатъ счелъ необходимымъ отмѣтить слѣдующія относящіяся къ сему предмету положенія, вытекающія изъ разъясненій его, ранѣе состоявшихся: крестьяне безземельные, не имѣющіе вовсе усадьбы и хозяйства, не должны считаться въ числѣ домохозяевъ, имѣющихъ право голоса на сходѣ (ук. 2 Д—та 23 марта 1883 г. № 5337); лица, хотя и приписанныя къ сельскому обществу, но не проживающія въ своемъ селеніи и не имѣющія тамъ ни усадьбы, ни полевого надѣла, впредь до ихъ возвращенія на жительство въ общество, не могутъ участвовать въ сужденіяхъ схода по общественнымъ дѣламъ (рѣш. 2 Д—та 14 апрѣля 1902 г. № 2146); крестьяне, не имѣющіе въ обществѣ ни осѣдлости, ни хозяйства и не пользующіеся землею, и постоянно проживающіе на сторонѣ, не могутъ быть признаны полноправными домохозяевами общества (указъ 2 Д—та 7 марта 1906 г. № 2363). Изложенные выше соображенія, законы и справки не оставляютъ сомнѣнія въ томъ, что выраженное въ законѣ требованіе объ избраніи волостными сходами уполномоченныхъ отъ волостей изъ числа крестьянъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости (Пол. о выб., ст. 17), должно быть понимаемо не иначе, какъ въ томъ смыслѣ, что отъ волостныхъ сходовъ могутъ быть избираемы въ уполномоченные исключительно крестьяне-домохозяева, какъ полноправные члены сельскихъ обществъ и дѣйствительные представители мѣстныхъ крестьянскихъ хозяйствъ. Принятіе иного толкованія, — толкованія, согласно которому въ уполномоченные отъ волостей допускались бы лица, не имѣющія права участія въ сельскихъ сходахъ, противорѣчча указанному выше общему началу о принадлежности права быть избраннымъ только тѣмъ лицамъ, которыя сами пользуются избирательнымъ голосомъ, не соотвѣтствовало бы и самому намѣренію законодателя обезпечить представительство въ Государственной Думѣ за кореннымъ земледѣльческимъ населеніемъ, такъ какъ этимъ путемъ могли бы проходить въ Думу, въ качествѣ представителей земледѣльческаго крестьянства, лица, совершенно чуждыя ему по условіямъ быта и лишь числящіяся на приписке къ сельскимъ обществамъ.

Основываясь на изложенныхъ выше соображеніяхъ, Правительствующій Сенатъ разъяснилъ, что въ уполномоченные отъ волостныхъ сходовъ для участія въ избирательныхъ съѣздахъ уполномоченныхъ (Высоч. утв. 6 августа 1905 г. Полож. о выб. ст. 32) могутъ быть избираемы лишь крестьяне-домохозяева.

(Указъ 1906 г. № 275).

Разрѣшеніе вопроса о томъ, въ какой линіи выборовъ долженъ участвовать каждый данный землевладѣлецъ — въ особо установленной для крестьянъ или въ общей, зависитъ всецѣло отъ свойства самаго землевладѣнія. Лица, владѣющія землею на общихъ основаніяхъ, установленныхъ Гражданскими Законами, участвуютъ въ выборахъ по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ; лица же, владѣніе и пользованіе коихъ землею опредѣляется особыми узаконеніями, установленными для крестьянскаго землевладѣнія, могутъ имѣть участіе въ выборахъ лишь въ составѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ. Исходя изъ сихъ соображеній, Правительствующій Сенатъ призналъ, что не могутъ быть вносимы, по владѣнію землями, въ списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ, а должны участвовать въ составѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ слѣдующіе разряды лицъ, владѣющихъ землями на особыхъ основаніяхъ: 1) малороссійскіе казаки, а равно башкиры и другихъ наименованій сельскіе обыватели, владѣющіе:—первые казачьими, а вторые башкирскими землями; 2) крестьяне, пріобрѣвшіе при содѣйствіи крестьянскаго банка землю, какъ въ составѣ сельскихъ обществъ или отдѣльныхъ поселеній, не образую-

щихъ сельскаго общества и крестьянскихъ поземельныхъ товариществъ, такъ и единолично.

(Указъ 1906 г. № 275).

3.

На тѣхъ же основаніяхъ участвуютъ въ выборахъ: 1) мастеровые и сельскіе работники посессіонныхъ горныхъ заводовъ въ нѣкоторыхъ уральскихъ горнозаводскихъ округахъ, получившіе надѣлъ изъ заводскихъ дачъ, а также горнозаводское населеніе состоящихъ въ казенномъ управленіи посессіонныхъ и владѣльческихъ горныхъ заводовъ; 2) царане въ Бессарабской губерніи, водворенные на земляхъ частныхъ владѣльцевъ, монастырскихъ и другихъ духовнаго вѣдомства экономій; 3) населеніе Сухумскаго округа Кутаисской губерніи; 4) хизане Тифлисской и Кутаисской губерніи; 5) государственные поселяне, водворенные на земляхъ лицъ высшаго мусульманскаго сословія и меликовъ изъ армянъ на земляхъ лицъ, не имѣющихъ права владѣть населенными имѣніями, а равно въ казенныхъ мѣстностяхъ Закавказья; 6) сельскіе вѣчные чиншевики въ губерніяхъ западныхъ и бѣлорусскихъ; 7) русскіе арендаторы православнаго исповѣданія и единовѣрцы и старообрядцы, водворенные на владѣльческихъ земляхъ въ губерніяхъ сѣверо-западныхъ и бѣлорусскихъ; 8) бывшіе вольные люди второго разряда въ губерніяхъ сѣверо-западныхъ и юго-западныхъ; 9) половники въ Вологодской губерніи и, наконецъ, 10) крестьяне и инородцы, водворенные въ губерніяхъ Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской на казенныхъ земляхъ въ Алтайскомъ округѣ, на земляхъ кабинета Его Величества, и въ области Забайкальской.

(Указъ Сената 1906 г. № 280).

2. Предварительно избранія волостными сходами уполномоченныхъ въ избирательные съѣзды сельскимъ обществамъ предоставляется право, по ихъ желанію, произвести новое назначеніе выборныхъ на волостные сходы.

(Ук. 11 декабря 1805 г., разд. XII, ст. 1).

3. Кромѣ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ волостей въ *Астраханской* губерніи образуется одинъ общій съѣздъ уполномоченныхъ отъ станицъ Астраханскаго казачьяго войска, расположенныхъ въ предѣлахъ Астраханской, Самарской и Саратовской губерній. Съѣздъ созывается въ городѣ Астрахани подъ предсѣдательствомъ лица, назначаемаго наказнымъ атаманомъ, и избираетъ положенное по росписанію число выборщиковъ въ Астраханское губернское избирательное собраніе.

Въ *области Войска Донского и въ губерніи Оренбургской* въ каждомъ уѣздѣ, кромѣ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей, образуется на одинаковыхъ съ нимъ основаніяхъ съѣздъ уполномоченныхъ отъ станицъ. Уполномоченные отъ станицъ казачьихъ войскъ Астраханскаго, Донского и Оренбургскаго избираются станичными сборами изъ числа членовъ станичныхъ обществъ войскового сословія, въ числѣ двухъ отъ каждой станицы.

Въ *губерніяхъ Курляндской, Лифляндской и Эстляндской* уполномоченные отъ волостей избираются на общемъ волостномъ сходѣ изъ числа лицъ, входящихъ въ его составъ.

Въ *Измаильскомъ уѣздѣ, Бессарабской губерніи*, вмѣсто съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей, образуется съѣздъ уполномоченныхъ отъ сельскихъ общинъ, по одному отъ каждой общины. Уполномоченные избираются въ каждой общинѣ общимъ собраніемъ владѣльцевъ

надѣльной земли, созываемымъ подъ предсѣдательствомъ примера общины.

(Положеніе 6 августа, ст. 18).

При производствѣ выборовъ на волостныхъ сходахъ и станичныхъ сборахъ, а также на общихъ собраніяхъ владѣльцевъ надѣльной земля въ Измаильскомъ уѣздѣ Бессарабской губ., могутъ присутствовать только лица, входящія въ составъ сихъ сходовъ, сборовъ и собраній (согласно ст. 91 ч. 2 т. I Св. Зак.).

4. Выборы уполноченныхъ производятся на волостныхъ сходахъ закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки.

(Указъ 11 декабря 1905 г., разд. XIII, ст. 2).

5. Приговоры волостныхъ сходовъ и станичныхъ сборовъ объ избраніи уполномоченныхъ не далѣе слѣдующаго за выборами дня представляются волостными старшинами и станичными атаманами въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ коммиссію.

(Пр. 18 сентября 1905 г., ст. 28).

6. Жалобы на постановленія волостныхъ сходовъ и станичныхъ сборовъ по дѣламъ о выборахъ уполномоченныхъ подаются въ *трехдневный* со дня производства выборовъ срокъ или непосредственно въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ коммиссію или волостнымъ старшинамъ либо станичнымъ атаманамъ для безотлагательнаго представленія жалобъ въ коммиссію.

(Пр. 18 сентября 1905 г., ст. 30).

2. Отъ губерній Царства Польскаго и Сибири.

1. Вмѣсто съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей въ каждомъ уѣздѣ образуется съѣздъ уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ.

(Пр. для губ. Ц. П., ст. 3).

2. На предварительныхъ и избирательныхъ съѣздахъ уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ предсѣдательствуетъ мировой судья, по назначенію мѣстнаго съѣзда мировыхъ судей.

(Пр. для губ. Ц. П., ст. 12).

3. Уполномоченные отъ гминныхъ сходовъ выбираются избирательными гминными сходами, которые образуются согласно ст. 205 Учр. управленія губерній Ц. П., съ тѣмъ лишь отличіемъ отъ общихъ гминныхъ сходовъ, что въ нихъ не принимаютъ участіе домохозяева, владѣющіе въ предѣлахъ гминъ землею въ размѣрѣ 10 и болѣе десятинъ.

(Пр. для губ. Ц. П., ст. 7).

4. Каждый избирательный гминный сходъ выбираетъ изъ числа лицъ, имѣющихъ право въ немъ участвовать, двухъ уполномоченныхъ.

(Пр. для губ. Ц. П., ст. 8)

5. Жалобы на постановленія избирательныхъ гминныхъ сходовъ по дѣламъ о выборѣ уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ подаются въ *трехдневный* со дня производства выборовъ срокъ или непосредственно въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ коммиссію, или гминнымъ войтамъ для безотлагательнаго представленія сихъ жалобъ въ означенную коммиссію.

(Пр. для губ. Ц. П., ст. 11).

6. Въ *Люблинской и Сѣдлецкой* губерніяхъ особо указанныя гмины, сверхъ вышеозначенныхъ уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ, выбираютъ еще по два уполномоченныхъ отъ каждой гмины. Съѣзды сихъ послѣднихъ уполномоченныхъ созываются въ подлежащихъ уѣздныхъ городахъ подъ предсѣдательствомъ мировыхъ судей (см. выше п. 2). Съѣзды этихъ уполномоченныхъ избираютъ изъ своей среды выборщиковъ для особаго избирательнаго собранія, которое образуется въ г. Холмѣ, Люблинской губ., подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя съѣзда мировыхъ судей, по назначенію министра юстиціи. Число выборщиковъ опредѣляется особо. Избирательное собраніе въ г. Холмѣ и выбираетъ изъ своей среды одного члена Государственной Думы сверхъ числа членовъ Думы, указаннаго въ росписаніи общаго ихъ числа по губерніямъ Царства Польскаго.

(Ук. 11 декабря 1905 г., разд. XIV).

3. Отъ губерній и областей Сибири.

1. Въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей участвуютъ:

а) Уполномоченные, избираемые по два отъ каждой волости волостными сходами въ мѣстностяхъ, гдѣ волости образованы на основаніи общаго положенія о крестьянахъ;

б) уполномоченные отъ волостей, образованныхъ на основаніи приложенныхъ къ ст. 70 Учрежденія Сибирскаго правилъ, избираемые по два отъ каждой волости мірскимъ сходомъ повѣренныхъ, отряжаемыхъ по одному отъ каждыхъ ста душъ населенія волости;

в) уполномоченные отъ казачьихъ волостныхъ сходовъ, по два отъ каждой волости;

г) уполномоченные, избираемые по одному отъ каждаго или нѣсколькихъ, по распоряженію мѣстнаго губернатора, сельскихъ обществъ, образованныхъ на осн. ст. 473 Общаго Положенія о крестьянахъ и не объединенныхъ въ волости;

и д) уполномоченные отъ кочевыхъ инородцевъ по одному на нѣсколько стойбищъ или улусовъ, избираемые тѣмъ же порядкомъ, какимъ выбираются головы и выборные въ инородческія управы.

(Пр. для Сибири, ст. 8).

2. Въ съѣздахъ уполномоченныхъ отъ волостей предсѣдательствуютъ мировые судьи, по назначенію общаго собранія подлежащаго окружнаго суда.

По завершеніи выборовъ уполномоченныхъ отъ волостей, которые по возможности назначаются губернаторомъ въ каждомъ уѣздѣ

въ одинъ и тотъ же день, уполномоченные эти въ назначаемый для сего губернаторомъ срокъ съѣзжаются въ свой уѣздный городъ и составляютъ съѣздъ для избранія выборщиковъ въ губернское избирательное собраніе.

Уполномоченные отъ крестьянъ на поѣздку въ уѣздный городъ могутъ отъ волостныхъ сходовъ просить вознагражденія для возмѣщенія потребныхъ расходовъ. Избираемые же на съѣздѣ уполномоченные выборщики на покрытіе расходовъ по поѣздкѣ въ губернское избирательное собраніе получаютъ путевое довольствіе за счетъ государственной казны (по 5 к. на версту отъ уѣзднаго города до Губернскаго и обратно).

(Пр. 18 сентября 1905 г., ст. 45).

Относительно производства выборовъ въ съѣздахъ уполномоченныхъ дѣйствуютъ нижеслѣдующія правила:

1. При производствѣ выборовъ въ съѣздахъ кромѣ предсѣдателей разрѣшается присутствовать только лицамъ, участвующимъ въ выборахъ.

(Пр. 18 сентября, ст. 27).

2. Уполномоченные на съѣздахъ, а равно и выборщики подлежатъ избранію только изъ лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ томъ именно съѣздѣ, гдѣ производятся выборы.

(Положеніе 6 августа 1905 г., ст. 41).

3. Въ съѣздѣ уполномоченныхъ никто не можетъ имѣть болѣе одного голоса.

(Положеніе 6 августа, ст. 22).

4. Для съѣздовъ уполномоченныхъ предоставляются безвозмездно помѣщенія уѣздныхъ съѣздовъ, съѣздовъ мировыхъ судей или мировыхъ съѣздовъ.

(Правила 18 сентября, ст. 36).

5. Съѣзды открываются въ 12 часовъ дня; лица, прибывшія послѣ приступа къ выборамъ, къ соучастію въ нихъ не допускаются.

(Правила 18 сентября, ст. 37).

6. Открывая съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей, предсѣдательствующій въ немъ уѣздный предводитель дворянства или лицо, его замѣняющее, прочитываетъ статьи закона, относящіяся до порядка выборовъ и условій участія въ оныхъ, а равно списокъ избирателей уполномоченныхъ, при чемъ составляется актъ о числѣ лицъ, прибывшихъ въ съѣздъ.

(Правила 18 сентября, ст. 30).

7. Способъ удостовѣренія личности избирателей и провѣрка ихъ полномочій предоставляется предсѣдателю съѣзда.

(Положеніе 6 августа, ст. 39).

8. Ограничиваясь производствомъ выборовъ выборщиковъ, съѣзды уполномоченныхъ не входятъ ни въ какія разсужденія, до производства выборовъ не относящіяся.

(Пр. 18 сентября, ст. 38).

9. Выборы на съѣздѣ производятся закрытою подачею голосовъ посредствомъ баллотировки шарами.

(Положеніе 6 августа, ст. 40).

10. О числѣ избирательныхъ и неизбирательныхъ голосовъ, полученныхъ каждымъ лицомъ, подвергавшимся баллотировкѣ въ съѣздѣ, отмѣчается на особомъ выборномъ листѣ.

Для отмѣтки голосовъ съѣзду предоставляется выбрать изъ своей среды особыхъ счетчиковъ въ помощь предсѣдателю при баллотировкѣ.

По окончаніи выборовъ, выборный листъ прочитывается съѣзду и подписывается предсѣдателемъ и выразившими желаніе подписаться наличными избирателями.

(Пр. 18 сентября, ст. 40).

11. Выборщиками отъ съѣзда уполномоченныхъ признаются лица, за коихъ подано болѣе половины голосовъ участвовавшихъ въ съѣздѣ, въ порядкѣ большинства полученныхъ балловъ; въ случаѣ же ихъ равенства,—избраніе опредѣляется по жребію.

(Положеніе 6 августа, ст. 42).

12. По завершеніи выборовъ выборщиковъ съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей закрывается. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется предсѣдателемъ съѣзда въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ коммиссію.

(Положеніе 6 августа, ст. 44).

13. Въ трехдневный со дня закрытія съѣзда заинтересованныя лица могутъ подавать жалобы въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ коммиссію—на неправильности, допущенныя при производствѣ выборовъ въ съѣздѣ.

(Положеніе 6 августа, ст. 45).

14. По обозрѣніи выборнаго производства и разсмотрѣніи принесенныхъ на выборы жалобъ уѣздная коммиссія, если усмотритъ къ тому основанія, отмѣняетъ произведенные выборы въ отношеніи всѣхъ или нѣкоторыхъ лицъ, избранныхъ отъ подлежащаго съѣзда. О своихъ постановленіяхъ по принесеннымъ ей жалобамъ коммиссія объявляетъ жалобщикамъ.

(Положеніе 6 августа, ст. 46).

15. Въ случаѣ отмѣны выборовъ уѣздною по дѣламъ о выбо-

рахъ коммиссіею, выборное производство передается губернатору для новыхъ выборовъ и предсѣдателю съѣзда для созыва таковыхъ.

(Пр. 18 сентября, ст. 31, 39 и указъ Сената отъ 27 октября 1905 г. № 8).

16. Въ трехдневный срокъ со дня объявленія постановленія уѣздной или губернской по дѣламъ о выборахъ коммиссіи заинтересованныя лица могутъ приносить жалобы: на постановленія уѣздной—въ губернскую коммиссію, а на постановленія сей послѣдней—въ Правительствующій Сенатъ. Жалобы подаются въ уѣздную или губернскую коммиссію по принадлежности, и представляются, съ необходимыми объясненіями, уѣздною коммиссіею въ *недѣльный*, а губернскою—въ *двухнедѣльный* срокъ: первою—въ губернскую по дѣламъ о выборахъ коммиссію, а второю—въ Правительствующій Сенатъ.

(Положеніе 6 августа, ст. 47).

По разъясненіямъ Сената:

1.

Присутствіе на выборахъ въ избирательныхъ съѣздахъ посторонних лицъ, вопреки ст. 27 Высочайше утв. 18 сентября 1905 г. правилъ и ст. 12 инструкціи министра внутр. дѣлъ, представляется существеннымъ нарушеніемъ правилъ выборнаго производства. Выборы правительствующимъ сенатомъ отмѣнены.

(Указъ 1906 г. № 96).

2.

Вопросъ о томъ, надлежитъ ли правительствующему сенату входить въ обсужденіе правъ жалобщиковъ на основаніи документовъ, впервые представляемыхъ ими для доказательства избирательныхъ правъ, долженъ быть разрѣшенъ въ отрицательномъ смыслѣ, такъ какъ, во-первыхъ, если и признать за этими документами доказательную силу, то обстоятельство это не опорачиваетъ правильности обжалованнаго постановленія низшей инстанціи, не имѣвшей въ виду сихъ документовъ, и, во-вторыхъ, разсмотрѣніе высшею инстанціею документовъ, въ нее впервые представляемыхъ, сводилось бы къ продленію сроковъ, установленныхъ для представленія избирателями доказательствъ своихъ избирательныхъ правъ въ низшія инстанціи.

(Указъ 1905 г. № 26).

3.

Признаніе правительствующимъ сенатомъ неправильности избранія выборщика обязываетъ подлежащую губернскую по дѣламъ о выборахъ въ Гос. Думу коммиссію лишь исключить неправильно избранное лицо изъ коллегіи выборщиковъ, но не влечетъ само по себѣ

назначенія новыхъ выборовъ членовъ Гос. Думы по этой коллегіи, такъ какъ разрѣшеніе правильности избранія сихъ послѣднихъ на основаніи ст. 2 и 4 раздѣла XI Высочайшаго указа 11 декабря 1905 г. составляетъ предметъ сужденія Государственной Думы.

(Указъ 1906 г. № 255).

4.

Разсмотрѣвъ представленіе Спб. губернской по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу коммиссіи о томъ, можетъ ли быть распространено на избирательные съѣзды съ числомъ менѣе 500 избирателей правило, указанное въ 116 ст. Положенія о выб. 6 августа 1905 г. и 2 ст. Разд. X Высочайшаго Указа 11 декабря 1905 г. и нельзя ли предоставить симъ съѣздамъ право, предоставленное ст. 17 Разд. V того же Указа съѣздамъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ, Правительствующій Сенатъ нашелъ, что правила, указанныя въ приведенныхъ узаконеніяхъ, являются частными изъятіями изъ общаго правила, изложеннаго въ ст. 111 Положенія 6 августа, а потому, какъ и всякія изъятія вообще, подлежатъ примѣненію только къ случаямъ, прямо въ законѣ оговореннымъ.

Въ виду этого порядокъ избранія на съѣздахъ съ числомъ избирателей менѣе 500, какъ не оговоренный особо въ законѣ въ порядкѣ изъятій, долженъ подчиняться общимъ указаніямъ, преподаннымъ въ прим. къ 111 ст. Пол. 6 августа, т. е. баллотировка на этихъ съѣздахъ должна производиться не записками, а шарами, при чемъ избранными считаются лица, получившія абсолютное большинство голосовъ, а не получившія относительное большинство.

(Указъ 1906 г. № 74).

5.

Выборы уполномоченныхъ на предварительныхъ съѣздахъ. имѣющихъ въ своемъ составѣ свыше 500 лицъ, производятся баллотировкою шарами, а не по запискамъ.

(Указъ 1906 г. № 52).

6.

Правительствующій Сенатъ, принявъ во вниманіе:

1) что на основаніи ст. 111 Пол. о выб. выборщиками отъ избирательныхъ съѣздовъ, а равно уполномоченными отъ предварительныхъ съѣздовъ признаются лица, за коихъ подано больше половины голосовъ участвующихъ въ съѣздѣ;

и 2) что лицами, участвующими въ съѣздѣ, должны быть признаны только тѣ, которыя участвуютъ въ баллотировкѣ, такъ какъ самый съѣздъ собирается для производства выборовъ, лица же, принимающія участіе въ данной баллотировкѣ, на это время не участвуютъ въ съѣздѣ,—призналъ, что избранными на предварительныхъ и избирательныхъ съѣздахъ являются лица, получившія болѣе половины голосовъ, участвовавшихъ въ баллотировкѣ, а не съѣхавшихся на съѣздъ.

(Указъ 1906 г. № 11).

7.

При производствѣ на избирательныхъ съѣздахъ баллотировокъ разнымъ числомъ избирателей старшинство избранныхъ опредѣляется отношеніемъ числа полученныхъ каждымъ изъ баллотировавшихся избирательныхъ балловъ къ числу полученныхъ имъ же неизбирательныхъ.

(Указъ 1906 г. № 232).

8.

Выборы на избирательныхъ съѣздахъ могутъ быть признаны оконча-

тельными не ранѣе, какъ будутъ пробаллотированы всѣ предложенныя или заявившія желаніе баллотироваться лица, хотя бы положенное отъ даннаго съѣзда число выборщиковъ уже было избрано, такъ какъ при дальнѣйшихъ баллотировкахъ могутъ оказаться лица, получившія болѣе избирательныхъ баловъ, чѣмъ избранныя въ началѣ выборовъ, а потому будутъ подлежать зачисленію въ выборщики предпочтительно передъ первыми соискателями.

(Указъ 1906 г. № 172).

9.

На избирательныхъ съѣздахъ, въ случаѣ неизбранія положеннаго отъ даннаго съѣзда числа выборщиковъ, можетъ быть допущена перебаллотировка забаллотированныхъ лицъ, для доизбранія недостающихъ выборщиковъ.

(Указъ 1906 г. № 155).

10.

Собственные голоса баллотирующихся въ расчетъ при опредѣленіи числа полученныхъ ими избирательныхъ голосовъ не принимаются. Разъясненіе это дано путемъ примѣненія къ выборамъ въ Государственную Думу аналогичныхъ разъясненій Правительствующаго Сената по дѣламъ о выборахъ дворянскихъ, земскихъ и городскихъ.

(Указъ 1906 г. № 241).

11.

Послѣ баллотировки всѣхъ намѣченныхъ кандидатами въ выборщики и послѣ подписанія Предсѣдателемъ съѣзда баллотировочнаго списка дальнѣйшая баллотировкане допускается.

(Указъ 1906 г. № 145).

12.

Одинъ изъ избирателей, баллотировавшійся на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, былъ первоначально забаллотированъ, но затѣмъ, будучи подвергнутъ перебаллотировкѣ, былъ избранъ въ выборщики. Находя перебаллотировку недопустимою, уѣздная по дѣламъ о выборахъ коммиссія признала означенное избраніе неправильнымъ. Принесенную по этому поводу жалобу губернская коммиссія оставила безъ удовлетворенія на томъ основаніи, что повторная баллотировка допустима лишь при условіи, чтобы ей предшествовало вторичное предложеніе кандидатовъ по запискамъ, чего въ данномъ случаѣ не было.

По разсмотрѣніи обжалованнаго постановленія губернской коммиссіи Правительствующій Сенатъ нашелъ, что допущенная при избраніи указаннаго избирателя перебаллотировка никакого закона не нарушала и, принимая во вниманіе, что ни въ Положеніи о выб. въ Гос. Думу, ни въ дополнительныхъ къ нему узаконеніяхъ не содержится требованія о томъ, чтобы на избирательныхъ съѣздахъ кандидаты въ выборщики намѣчались непремѣнно записками, а потому соображеніе Губернской коммиссіи, что перебаллотировкѣ должно предшествовать вторичное предложеніе кандидатовъ записками, не основано на законѣ, отмѣнилъ постановленіе названной коммиссіи.

(Указъ 1906 г. № 208).

13.

Въ законахъ о выборахъ въ Государственную Думу не содержится никакихъ указаній на возможность производства повторныхъ выборовъ, хотя бы на произведенныхъ выборахъ никто изъ баллотировавшихся избранъ не

быть. Въ виду этого, если бы при избраніи уполномоченныхъ выборщиковъ оказалось, что никто установленнаго количества голосовъ не получилъ, надлежитъ тѣмъ не менѣе признать выборы эти за окончательные.

(Указъ 1906 г. № 55).

14.

Лицо, избранное выборщикомъ и отказавшееся отъ этого званія, не можетъ быть внесено въ число послѣднихъ, вслѣдствіе поданнаго имъ о томъ заявленія.

(Указъ 1906 г. № 284).

15.

Правительствующій Сенатъ нашелъ, что ни Положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу, ни дополнительными къ нему узаконеніями не предусмотрѣна возможность отдѣльной баллотировки въ кандидаты въ выборщики.

(Указъ 1906 г. № 166).

16.

По силѣ ст. 4 и 5 разд. XI Высочайшаго указа 11 декабря 1905 г., въ случаѣ отмѣны выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ членамъ Госуд. Думы за отказомъ отъ сего званія, вмѣсто нихъ вступаютъ въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ тѣ изъ слѣдующихъ за ними лицъ, которыя получили при выборахъ болѣе половины голосовъ. Поэтому хотя въ законѣ и не указано порядка замѣщенія выборщиковъ, въ случаѣ отмѣны выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ выборщикамъ, тѣмъ не менѣе, примѣняясь къ приведеннымъ 4 и 5 ст. разд. XI указа 11 декабря 1905 г. и сопоставляя ихъ съ ст. 11 прилож. къ ст. 102 Полож. о выб. 6 августа 1905 г., устанавливающей, что при отказѣ избраннаго лица отъ принятія званія выборщика онъ замѣняется слѣдующимъ по списку лицомъ, получившимъ наибольшее число голосовъ, слѣдуетъ признать, что тотъ же порядокъ долженъ быть примѣняемъ и при отмѣнѣ выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ выборщикамъ, тѣмъ болѣе, что такой же порядокъ установленъ и для выборовъ дворянскихъ и земскихъ.

(Указъ 1906 г. № 164).

По разъясненію М-ва Внутреннихъ Дѣлъ при избраніи выборщиковъ, на тѣхъ съѣздахъ, на коихъ выборы производятся шарами по абсолютному большинству голосовъ, возможны на практикѣ случаи такого раздѣленія послѣднихъ, при которомъ никто изъ баллотирующихся не получитъ большинства голосовъ, требуемаго для избранія (Пол. о выб., ст. 113) или не будетъ избрано вслѣдствіе этого положеннаго на съѣздъ количества выборщиковъ.

Во устраненіе сего и на основаніи Высочайшаго Указа 11 декабря 1905 г., коимъ Министру Внутр. Дѣлъ предоставлено опредѣлять подробности порядка выборовъ, признано необходимымъ установить слѣдующія правила:

1.

Предварительно баллотировки съѣздъ можетъ намѣтить посредствомъ подачи записокъ кандидатовъ въ выборщики, которые и баллотируются затѣмъ въ порядкѣ старшинства полученныхъ по запискамъ голосовъ. Если же никто изъ баллотировавшихся не получитъ болѣе половины голосовъ участвующихъ въ съѣздѣ, или не будетъ избрано этимъ путемъ числа положенныхъ отъ съѣзда выборщиковъ, то для избранія недостающаго числа выборщиковъ производятся въ томъ же собраніи съѣзда повторныя баллотировки лицъ, получившихъ относительное большинство шаровъ въ порядкѣ старшинства послѣднихъ, при чемъ избранными считаются, согласно ст. 113 Положенія о выб., тѣ лица, которыя получили при этомъ болѣе половины голосовъ участвовавшихъ въ повторныхъ баллотировкахъ.

2.

Вслѣдствіе возникшаго сомнѣнія о томъ, примѣняется ли къ выборамъ уполномоченныхъ на предварительныхъ съѣздахъ (Полож. о выб., ст. 29 — 30) при наличности болѣе 500 участниковъ съѣзда, правило ст. 2 раздѣла X Высочайшаго Указа 11 декабря 1905 г. о производствѣ выборовъ посредствомъ подачи записокъ, М-ръ Внут. Дѣлъ разъяснилъ, что указанный способъ производства выборовъ установленъ закономъ только для съѣздовъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ (Пол. о выб., ст. 25) и городскихъ избирателей (Пол. о выб. ст., 38) и на предварительныхъ съѣздахъ примѣняемъ быть не долженъ.

Во избѣжаніе же затрудненій, могущихъ возникнуть при производствѣ выборовъ въ многолюдныхъ предварительныхъ съѣздахъ посредствомъ баллотировки шарами (Пол. о выб., ст. 111), законъ устанавливаетъ за правило, что въ уѣздѣ можетъ быть образуемо нѣсколько предварительныхъ съѣздовъ (Пол. о выб., ст. 29).

35898

III. Избраніе членовъ въ Государственную Думу.

1) Списки выборщиковъ.

Списки выборщиковъ въ губернскія избирательныя собранія составляются уѣздною по дѣламъ о выборахъ коммиссіею. Списки представляются губернатору немедленно по ихъ составленіи, безотлагательно публикуются, по распоряженію губернатора въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе.

(Положеніе 6 августа, ст. 48).

Въ спискахъ выборщиковъ, при опубликованіи въ вѣдомостяхъ (Пол. о выб., ст. 48), отмѣчаются: а) имя, отчество и фамилія каждаго выборщика, б) городъ, уѣздъ и волость, либо станица или же община (въ Измаильскомъ уѣздѣ, Бессарабской губерніи), по которымъ лицо это избрано, в) постоянное мѣсто жительства выборщика и г) свѣдѣнія о служебномъ положеніи или родѣ его занятій, а также, по возможности, и о полученномъ имъ образованіи. Одновременно съ опубликованіемъ списки разсылаются выборщикамъ.

(Правила 18 сентября, ст. 41).

2) Порядокъ и условія избранія.

1) Выборы Членовъ Государственной Думы въ избирательныхъ собраніяхъ (Пол. о выб., ст. 3 и 5) производятся въ одинъ и тотъ же день. День этотъ опредѣляется Высочайшимъ повелѣніемъ, о которомъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ представляетъ Правительствующему Сенату для распубликованія.

(Правила 18 сентября, ст. 34).

2) Избирательное собраніе губернское считается состоявшимся, если прибудетъ въ него не менѣе половины избранныхъ отъ губерніи выборщиковъ (Пол. о выб., ст. 3 и 5), въ противномъ же случаѣ собраніе вновь созывается чрезъ семь дней и считается состоявшимся при всякомъ числѣ прибывшихъ выборщиковъ.

(Указъ 11 декабря, разд. X, ст. 3).

3) Никто не можетъ баллотироваться въ члены Государственной Думы болѣе, чѣмъ въ одномъ избирательномъ собраніи—губернскомъ или городскомъ.

(Положеніе 6 августа, ст. 54).

4) Въ члены Государственной Думы могутъ быть избираемы только лица, изъявившія на то свое согласіе. Лица, занимающія на гражданской государственной службѣ должность съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, въ случаѣ избранія ихъ въ члены Думы, обязаны оставить занимаемую ими должность.

(Положеніе 6 августа, ст. 53).

5) Въ члены Государственной Думы не могутъ быть избираемы лица, не знающія русскаго языка.

(Положеніе 6 августа, ст. 55).

6) Предварительно баллотировки губернскимъ избирательнымъ собраніемъ отмѣчаются закрытою подачею голосовъ, посредствомъ записокъ, кандидаты. Кандидаты эти подвергаются засимъ баллотировкѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ голосовъ.

(Положеніе 6 августа, ст. 51).

По смыслу ст. 49 и 50 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, выборы членовъ Государственной Думы производятся выборщиками, и лишь эти послѣдніе въ правѣ принимать участіе въ баллотировкѣ кандидатовъ въ члены Государственной Думы; предсѣдательствованіе же въ губернскомъ избирательномъ собраніи, возлагаемое Положеніемъ на губернскаго предводителя дворянства или лицо, его замѣняющее, является особою обязанностью собственно по производству выборовъ, но не предоставляетъ права участвовать въ баллотировкѣ предсѣдательствующимъ.

(Ук. Сената 6 окт. 1905 г. № 8017).

7. Въ Ц. П.: Въ губернскихъ избирательныхъ собраніяхъ выборщики отъ съѣздовъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, городскихъ избирателей и уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ, совмѣстно, избираютъ изъ числа всѣхъ имѣющихъ право участія въ собраніи выборщиковъ положенное для каждой губерніи по росписанію (ст. 2) число членовъ Государственной Думы.

(Правила для губ. Ц. П., ст. 13).

8. Въ Сибири: Въ губернскихъ избирательныхъ собраніяхъ выборщики отъ обоихъ избирательныхъ съѣздовъ (ст. 3), совмѣстно, избираютъ изъ числа всѣхъ имѣющихъ право участія въ собраніи выборщиковъ положенное для каждой губерніи по росписанію (ст. 2) число членовъ Государственной Думы.

(Правила для Сибири, ст. 10).

9. Въ каждомъ губернскомъ избирательномъ собраніи прежде всего выборщики отъ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ волостей изби-

раютъ изъ своей среды одного члена Государственной Думы. Сверхъ того, одного члена Думы въ означенномъ избирательномъ собраніи въ губерніяхъ Астраханской и Оренбургской и въ области войска Донского избираютъ изъ своей среды также и выборщики отъ съѣздовъ, уполномоченныхъ отъ станицъ. Затѣмъ избирательное собраніе въ общемъ своемъ составѣ избираетъ изъ числа всѣхъ имѣющихъ право участія въ немъ выборщиковъ остальное положенное по росписанію (ст. 2) число членовъ Думы. Избраніе производится закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами.

(Положеніе 6 августа, ст. 49).

10. Если число лицъ, получившихъ въ губернскомъ избирательномъ собраніи болѣе половины голосовъ, не достигнетъ указаннаго въ росписаніи по данной губерніи или области, числа членовъ Государственной Думы, то на слѣдующій день собраніе производитъ тѣмъ же порядкомъ дополнительные выборы недостающаго числа членовъ. Въ случаѣ безуспѣшности дополнительныхъ выборовъ, на третій день производятся окончательные выборы недостающаго числа членовъ, при чемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ.

(Положеніе 6 августа, ст. 52).

11. По окончаніи выборовъ губернскія избирательныя собранія закрываются. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется предсѣдателями собраній губернатору.

(Положеніе 6 августа, ст. 56).

12. Выборщикамъ, въ случаѣ ихъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны путевыя издержки по поѣздкѣ изъ уѣзднаго въ губернскій городъ, на избирательное собраніе, по расчету пяти копѣекъ на версту отъ уѣзднаго города до губернскаго и обратно.

(Правила 18 сентября, ст. 47).

13. Губернаторъ немедленно по полученіи выборнаго производства, препровождаетъ его въ Государственную Думу, списки же лицъ, избранныхъ по губерніи въ члены Думы, представляетъ Правительствующему Сенату.

(Указъ 11 декабря, ст. XI, д. 1).

14. По окончаніи выборовъ членовъ Государственной Думы, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ составляетъ, на основаніи свѣдѣній, доставленныхъ губернскими начальствами, отчетъ о ходѣ выборовъ, числѣ лицъ, принимавшихъ въ нихъ участіе, и лицахъ, избранныхъ уполномоченными и выборщиками. Отчетъ этотъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе.

(Правила 18 сентября, ст. 49).

15. *а*) списокъ членовъ Государственной Думы составляется Правительствующимъ Сенатомъ и публикуется во всеобщее свѣдѣніе. *б*) Списокъ членовъ Государственной Думы публикуется Правитель-

ствующимъ Сенатомъ (Пол. о выб., ст. 62) по мѣрѣ разсмотрѣнія и утвержденія избирательнаго производства по каждой губерніи, или области. Одновременно списокъ оглашается въ „Правительственномъ Вѣстникѣ".

(Положеніе 6 августа, ст. 62; правила 18 сентября, ст. 48).

По разъясненіямъ Сената:

1.

Правило, согласно которому выборные отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей пользуются особымъ правомъ избирать предварительно изъ своей среды одного члена Государственной Думы, не можетъ быть примѣнено къ выборамъ въ Сибири въ виду того, что согласно ст. 1 и 10 правилъ о промѣненіи Положенія о выборахъ въ Гос. Думу къ губерніямъ Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской общій порядокъ избранія членовъ Гос. Думы, установленный Положеніемъ 6 авг. 1905 г. замѣненъ въ отношеніи перечисленныхъ сибирскихъ губерній особымъ порядкомъ, согласно которому предварительный выборъ члена Государственной Думы отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей не предусмотрѣнъ.

(Указъ 1906 г. № 29).

2.

Общій смыслъ ст. 133 Положенія о выб. въ Гос. Думу не оставляетъ сомнѣнія въ томъ, что выборы отъ крестьянъ и казаковъ должны быть закончены до общихъ выборовъ и не могутъ быть производимы одновременно (параллельно) съ ними.

(Указъ 1906 г. № 108).

3.

Согласно ст. 137 положенія о выб. кандидатъ въ члены Госуд. Думы предварительно намѣчается посредствомъ записокъ и затѣмъ уже баллотируется въ порядкѣ большинства полученныхъ голосовъ; поэтому лицо, однажды забаллотированное, не можетъ быть подвергнуто баллотировкѣ, прежде чѣмъ будутъ перебаллотированы всѣ лица, намѣченныя по запискамъ. Послѣ же баллотировки всѣхъ такихъ лицъ если бы необходимое число членовъ Гос. Думы не было избрано, новые кандидаты намѣчаются вновь записками и если лицо, хотя бы и забаллотированное, было опять намѣчено, то въ законѣ не содержится достаточныхъ основаній къ устраненію такого лица отъ баллотировки.

(Указъ 1906 г. № 107).

4.

Въ законѣ не содержится требованія объ избраніи членовъ Гос. Думы однимъ и тѣмъ же числомъ выборщиковъ, а потому послѣдовательныя баллотировки могутъ происходить при различномъ числѣ участвующихъ въ нихъ выборщиковъ, каковой порядокъ представится совершенно неизбѣжнымъ въ случаѣ ухода изъ собранія одного или нѣсколькихъ изъ нихъ.

(Указъ 1906 г. № 107).

5.

На основаніи ст. 138 Положенія о выб. избранными должны считаться лица, получившія болѣе половины голосовъ участвовавшихъ въ баллотировкѣ каждаго отдѣльнаго кандидата выборщиковъ, при чемъ старшинство избранныхъ, примѣнительно къ разъясненію Правит. Сената въ указѣ отъ 28 февраля 1904 г. за № 1854 (по вопросу о порядкѣ опредѣленія старшинства из-

бранныхъ въ городскіе гласные при баллотировкѣ разнымъ числомъ избирателей), должно быть опредѣляемо отношеніемъ числа полученныхъ каждымъ изъ баллотировавшихся избирательныхъ балловъ къ числу полученныхъ имъ же неизбирательныхъ.

(Указъ 1906 г. № 107).

6.

При производствѣ выборовъ въ губернское избирательное собраніе и въ виду безрезультатности цѣлаго ряда произведенныхъ баллотировокъ предсѣдатель съѣзда заявилъ собранію, что если ходъ баллотировки не измѣнится, то выборы могутъ оказаться и въ конечномъ своемъ итогѣ безрезультатными. Въ этомъ указаніи предсѣдателя съѣзда нѣкоторые изъ избирателей усмотрѣли признаки недозволеннаго воздѣйствія на дальнѣйшій ходъ выборовъ. Правительствующій Сенатъ не согласился съ этимъ взглядомъ и принялъ, что замѣчаніе предсѣдателя послѣдовало въ предѣлахъ власти ему предоставленой.

(Указъ 1906 г. № 247).

7.

На основаніи совокупнаго смысла 17 ст. Высочайшаго манифеста 6 августа 1905 г. и 139 ст. Положенія о выб. въ Гос. Думу лица, состоящія на государственной гражданской службѣ, не могутъ быть одновременно членами Гос. Думы при наличности двухъ условій, а именно если они занимаютъ назначенной службѣ должность и если должности этой присвоенъ опредѣленный окладъ.

(Указъ 1905 г. № 19).

8.

Согласно ст. 124 положенія земскихъ учрежденій и ст. 121 городов. положенія предсѣдатели и члены земскихъ управъ и городскіе головы не состоятъ, а лишь считаются состоящими на государственной службѣ и въ виду этого не могутъ быть относимы къ числу упоминаемыхъ въ ст. 139 Положенія о выб. лицъ, занимающихъ на гражданской гос. службѣ должности съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, текъ какъ подъ гражданскою службою законъ (ст. 1 уст. сл. прав. Т. III, св. зак. изд. 1896 г.) разумѣетъ службу по опредѣленію отъ правительства, а не по общественнымъ выборамъ и, при томъ, опредѣленные оклады содержанія присваиваются на гражданской службѣ должностямъ по постояннымъ штатамъ, утвержденнымъ Высочайшею властью, оклады же содержанія по выборнымъ должностямъ земской и городской службы опредѣляются земскими собраніями и городскими думами на трехлѣтіе и четырехлѣтіе. Въ виду этого и принявъ во вниманіе, что по тѣмъ же основаніямъ для земскихъ и городскихъ должностныхъ лицъ, избранныхъ въ члены Гос. Думы, отказъ отъ содержанія, получаемаго по занимаемымъ ими на общественной службѣ должностямъ, не является обязательнымъ, Правит. сенатъ призналъ, что вопросъ о возможности совмѣщенія должностей предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ и городскихъ головъ со званіемъ членовъ Гос. Думы долженъ быть разрѣшенъ въ утвердительномъ смыслѣ.

IV. Порядокъ обжалованія и повѣрка правъ избранныхъ.

1. Повѣрка правъ избранныхъ членовъ Государственной Думы принадлежитъ самой Думѣ. Жалобы на неправильность производства выборовъ въ члены Думы приносятся заинтересованными лицами на имя Думы. Жалобы эти подаются въ *трехдневный* срокъ со дня закрытія подлежащаго избирательнаго собранія губернатору и препровождаются имъ въ Думу, съ объясненіями предсѣдателей избирательныхъ собраній, въ *недѣльный* срокъ со дня полученія жалобы.

(Указъ 11 декабря, разд. XI, ст. 3).

2. Постановленіе Государственной Думы объ отмѣнѣ выборовъ, по неправильности ихъ, получаетъ силу въ томъ случаѣ, если принято большинствомъ двухъ третей наличныхъ членовъ Думы въ общемъ ея собраніи.

(Указъ 11 декабря, разд. XI, ст. 3).

3. Въ случаѣ отмѣны Государственною Думою избирательнаго производства, оно возобновляется съ той его ступени, до коей отмѣнено. Въ случаѣ же отмѣны выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ членамъ Думы, на мѣсто ихъ вступаютъ, въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ, тѣ изъ слѣдующихъ за ними лицъ, которыя получили при выборахъ болѣе половины голосовъ. Если таковыхъ лицъ не окажется, то производятся новые выборы подлежащимъ избирательнымъ собраніемъ въ составѣ выборщиковъ, которые избраны были на текущее пятилѣтіе.

(Указъ 11 декабря, разд. XI, ст. 4).

4. Указанный въ предшедшей (4) статьѣ порядокъ соблюдается и въ случаѣ выбытія члена Государственной Думы за отказомъ отъ сего званія или по инымъ причинамъ, если до наступленія срока общихъ новыхъ выборовъ въ Думу остается болѣе года.

(Указъ 11 декабря, разд. XI, ст. 5).

1929

13 [illegible] 1907

[illegible] Ва[illegible] 3.